



Õiguskantsleri Kantselei

Svetlana Romet
Dobson & Barlow OÜ
daskapital@mail.co.uk

Teie 04.02.2026 nr

Meie 13.02.2026 nr 14-5/260334/2601261

Austatud Svetlana Romet

Palusite õiguskantsleril hinnata Maksu- ja Tolliameti (edaspidi MTA) tegevuse seaduslikkust ja proportsionaalsust Teie äriühingu Dobson & Barlow OÜ käibemaksukohustuslasena registreerimise menetluses ning kohustada MTA tegema registreerimise otsuse.

[Õiguskantsleri seaduse](#) § 25 lõike 3 punkti 4 järgi võib õiguskantsler jätta avalduse läbi vaatamata, kui isikul on võimalus esitada vaie või kasutada muid õiguskaitsevahendeid, näiteks pöörduda kohtusse. Teie kirjeldatud olukorras on Teil õiguste kaitsmiseks efektiivsem kasutada teisi õiguskaitsevahendeid. Isegi kui õiguskantsler leiaks, et MTA tegevus käibemaksukohustuslase registreerimise menetluses on olnud ebaproportsionaalne või eiranud seadust ning hea halduse tava, ei saa õiguskantsler kohustada MTA Teie äriühingu registreerimise otsust tegema. Õiguslikult siduva otsuse saab teha üksnes kohus.

Seetõttu piirdume selgituste andmisega. [Käibemaksuseaduse](#) (KMS) § 20 lõike 4¹ kohaselt peab isik registreerimisavalduse esitamisel tõendama, et ta kas juba tegeleb ettevõtlusega Eestis või alustab seda. Kui isiku ettevõtlusega tegelemine või ettevõtluse alustamine ei ole piisavalt tõendatud, on MTA-l õigus nõuda isikult lisatõendeid või koguda neid omal algatusel. Tõendiks on igasugune teave, mis kinnitab, et avalduse esitaja on avalduses märgitud tegevuskohas kas alustanud ettevõtlust või ettevõtluse alustamine on kavandatud. Sellisteks tõenditeks võivad olla näiteks äriplaan, eellepingud, lepingud (rent, hange, tarne, tööd jms), tehtavate tööde objektid. MTA-l on ulatuslik otsustusruum selle üle, milliseid tõendeid ta peab vajalikuks ühe või teise asjaolu tõendamiseks koguda. Äriühingute ettevõtluse iseloom on erinev ja seetõttu on erinevad ka äriühingute ettevõtlusega tegelemist kinnitavad tõendid.

Nimetatud säte näeb ette, et MTA teeb otsuse registreerimise kohta viie tööpäeva jooksul alates tõendite saamisest. Isik jäetakse käibemaksukohustuslasena registreerimata, kui ta ei tõenda piisavalt, et ta tegeleb ettevõtlusega või alustab ettevõtlust. „Piisavalt tõendatud“ tähendab kohtupraktika kohaselt seda, et MTA-l peab olema võimalik otsuse tegemisel taotleja esitatud ja täiendavalt kogutud tõendite põhjal kontrollida, kas taotleja väidetud majandustegevus on tegelikkuses aset leidnud või kavandatud tulevast majandustegevust plaanitakse ka realselt ellu viia ehk et väidetud ettevõtluse alustamine on eluliselt usutav (vt nt Tallinna Ringkonnakohtu 06.09.2011.a otsus nr [3-10-2696](#), punkt 17).

Juhul kui MTA teeb Teie äriühingu suhtes käibemaksukohustuslasena registreerimisest keelduva otsuse, on Teil võimalik esitada selle peale vaie või pöörduda kaebusega halduskohtusse. Halduskohtusse pöördumisel saate taotleda nii keelduva otsuse tühistamist kui ka MTA kohustamist Teie avalduse üle uuesti otsustama. Halduskohtus on võimalik vaidlustada ka MTA korraldust, millega Teilt tõendeid või suuliste selgituste andmiseks MTA-sse ilmumist nõutakse.

Kohtusse pöördumise kohta leiate infot veebilehelt www.kohus.ee.

Loodan, et need selgitused on Teile abiks.

Lugupidamisega

/allkirjastatud digitaalselt/

Evelin Lopman

ettevõtluskeskkonna osakonna juhataja-õiguskantsleri nõunik
õiguskantsleri volitusel

Ivika Nõukas 693 8419

Ivika.Noukas@oiguskantsler.ee